



С. Б. Россинский

Досудебное производство по уголовному делу

Учебник

НОРМА
ИНФРА-М
Москва, 2022

УДК 343.985(075.8)
ББК 67.411я73
Р76



Сведения об авторе

Сергей Борисович Россинский — доктор юридических наук, известный специалист в области уголовного судопроизводства, имеющий 20-летний педагогический опыт работы в сфере высшего юридического образования. Автор более 200 научных и учебно-методических работ по проблемам уголовно-процессуального доказывания, предварительного расследования, задержания подозреваемого, проведения следственных действий, назначения судебных экспертиз, в частности ряда монографий, учебников, учебных пособий, комментариев к законодательству. Входит в редакционные советы и коллегии нескольких ведущих юридических журналов.

Рецензенты

Людмила Мильтоновна Володина, профессор кафедры уголовно-процессуального права Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), заслуженный юрист РФ, доктор юридических наук, профессор.

Нина Сергеевна Манова, заведующая кафедрой уголовного процесса Саратовской государственной юридической академии, доктор юридических наук, профессор.

Ольга Викторовна Химичева, начальник кафедры уголовного процесса Московского университета МВД России имени В. Я. Кикотя, доктор юридических наук, профессор.

Россинский С. Б.

Р76 Досудебное производство по уголовному делу : учебник / С. Б. Россинский. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2022. — 232 с. — DOI 10.12737/1578843.

ISBN 978-5-00156-185-9 (Норма)

ISBN 978-5-16-017051-0 (ИНФРА-М, print)

ISBN 978-5-16-109623-9 (ИНФРА-М, online)

Рассмотрен генезис российского досудебного производства по уголовному делу и проанализированы причины, предопределившие его современную систему. Освещено предназначение досудебного производства; раскрыто процессуальное положение субъектов, уполномоченных на возбуждение и предварительное расследование уголовных дел.

Охарактеризована сущность и рассмотрены правовые условия осуществления досудебных стадий уголовного судопроизводства. Подробно освещены уголовно-процессуальные механизмы, входящие в содержание досудебного производства: следственные действия, судебные экспертизы, «технические» способы собирания доказательств, меры уголовно-процессуального принуждения, порядок привлечения в качестве обвиняемого и окончания предварительного расследования.

Для студентов и слушателей вузов, осваивающих образовательные программы магистратуры юридической направленности. Учебник может оказаться полезным студентам, курсантам и слушателям, обучающимся по программам бакалавриата и специалитета, научным и практическим работникам, преподавателям, аспирантам (адъюнктам).

УДК 343.985(075.8)
ББК 67.411я73

© Россинский С. Б., 2022

Оглавление

Список сокращений	7
Предисловие	9
Глава 1. Общая характеристика досудебного производства Российской Федерации	12
§ 1. Сущность и назначение досудебного производства	12
§ 2. Исторические предпосылки формирования современной системы досудебного производства Российской Федерации	21
§ 3. Субъекты, осуществляющие досудебное производство по уголовному делу	36
Глава 2. Меры принуждения в досудебном производстве	47
§ 1. Задержание подозреваемого	47
§ 2. Меры уголовно-процессуального пресечения	56
§ 3. Иные меры уголовно-процессуального принуждения	74
Глава 3. Возбуждение уголовного дела	80
§ 1. Сущность возбуждения уголовного дела	80
§ 2. Поводы и основания для возбуждения уголовного дела; порядок доследственной проверки сообщения о преступлении	87
§ 3. Решения, принимаемые в стадии возбуждения уголовного дела: основания и порядок вынесения	96
Глава 4. Предварительное расследование: общие положения	102
§ 1. Сущность предварительного расследования	102
§ 2. Формы предварительного расследования	105
§ 3. Общие условия предварительного расследования	111
§ 4. Приостановление и возобновление предварительного расследования	119

Глава 5. Способы собирания доказательств в досудебном производстве	123
§ 1. Сущность и система следственных действий	123
§ 2. Общие правила производства следственных действий	130
§ 3. Участники следственных действий	142
§ 4. Сущность и порядок производства отдельных следственных действий	153
§ 5. Судебная экспертиза как способ собирания доказательств в досудебном производстве	177
§ 6. Технические способы собирания доказательств в досудебном производстве	188
Глава 6. Привлечение в качестве обвиняемого	198
§ 1. Сущность и основания привлечения в качестве обвиняемого	198
§ 2. Порядок привлечения лица в качестве обвиняемого	204
Глава 7. Окончание предварительного расследования	210
§ 1. Прекращение уголовного дела (уголовного преследования)	210
§ 2. Окончание предварительного следствия с обвинительным заключением	214
§ 3. Окончание дознания с обвинительным актом либо обвинительным постановлением	223
Заключение	227
Рекомендуемая литература	229

Список сокращений

Конституция РФ — Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.)

ГК РФ — Гражданский кодекс Российской Федерации: часть первая (Федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ); часть вторая (Федеральный закон от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ)

ГПК РФ — Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ)

КоАП РФ — Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ)

УК РФ — Уголовный кодекс Российской Федерации (Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ)

УПК РФ — Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (Федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ)

Закон о банках и банковской деятельности — Федеральный закон от 2 декабря 1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности»

Закон о Государственной границе — Закон Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации»

Закон о ГСЭД — Федеральный закон от 31 мая 2001 г. № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации»

Закон о наркотических средствах и психотропных веществах — Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»

Закон о полиции — Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»

Закон о правовом положении иностранных граждан — Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»

Закон о прокуратуре — Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»

Закон о Росгвардии — Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»

Закон о содержании под стражей — Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»

Закон о таможенном регулировании — Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»

Закон о ФСБ — Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности»

Закон о ФСИН — Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»

Закон об НКО — Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»

Закон об ОРД — Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»

Закон об основах охраны здоровья граждан — Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Закон о СКР — Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации»

УУС — Устав уголовного судопроизводства Российской империи от 20 ноября 1864 г.

Предисловие

Современные реалии существования и тенденции дальнейшего развития Российской Федерации, обусловленные поиском разумного баланса между передовыми общественно-политическими достижениями мировой цивилизации и сложившимися за долгие годы богатыми национальными традициями, предопределяют постепенное формирование новых подходов к высшему юридическому образованию, к подготовке юридических кадров. В частности, на сегодняшний день существует объективная потребность в качественно новом поколении специалистов в сфере уголовного судопроизводства (судей, прокуроров, следователей, сотрудников органов дознания, адвокатов), не только знающих законодательство и разбирающихся в тонкостях и хитросплетениях правоприменительной практики, но и обладающих высоким уровнем нравственности, правосознания, правопонимания и чувством ответственности перед всем обществом и государством, наделившим их властными полномочиями (доверившим им право оказывать квалифицированную юридическую помощь), с одной стороны, и отдельно взятой личностью — с другой. Особая надежда в связи с этим возлагается на студентов и слушателей образовательных организаций высшего профессионального образования, осваивающих образовательные программы магистратуры юридической направленности, подразумевающие последующую работу выпускников в сфере уголовной юстиции. Именно им в первую очередь и адресован настоящий учебник.

Учебник имеет узконаправленный характер и посвящен рассмотрению вопросов, связанных лишь с одним из этапов уголовного процесса — с досудебным производством, т. е. процессуальной деятельностью органов дознания и предварительного следствия, направленной на обеспечение возможности формирования позиции государственного обвинения, подлежащей дальнейшему рассмотрению и разрешению посредством правосудия. В учебнике освещаются процессуальные механизмы, применяемые с момента получения органами дознания или предварительного следствия сообщения о преступлении и до

направления уголовного дела в суд для рассмотрения по существу либо до его прекращения. При этом предполагается, что ознакомление с учебником поможет формированию у обучающихся как общекультурных, так и профессиональных компетенций, предусмотренных федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования по направлению подготовки «Юриспруденция» (квалификация (степень) «магистр»).

При подготовке учебника автор стремился использовать заложенные еще в дореволюционный период и отшлифованные до блеска в советское время классические подходы к высшему образованию, предполагающие подготовку специалиста, в частности правоведа, как мыслящей личности, обладающей особым складом ума, культурой, эрудицией, кругозором, пониманием жизни, способной думать, рассуждать, решать нестандартные задачи, стремиться к саморазвитию. В связи с этим в учебнике повышенное внимание уделяется именно качественной уголовно-процессуальной теории — делается акцент на понимании читателями высокого смысла освещаемых положений уголовно-процессуального права. Наиболее подробно рассматриваются сущность, цели и задачи различных процессуальных механизмов, составляющих содержание досудебного производства, раскрываются ценность их процессуальной формы и предназначение соответствующих юридических гарантий, анализируются допустимые пределы использования различных дискреционных полномочий органов дознания и предварительного следствия и т. д. Кроме того, освещается ряд наиболее болезненных проблем, возникающих в современной правоприменительной практике, предлагаются наиболее оптимальные варианты их преодоления в соответствии с подлинным значением предусмотренных законодателем дозволений, предписаний и запретов; по некоторым из них приводятся существующие разъяснения Пленума Верховного Суда РФ, правовые позиции Конституционного Суда РФ и Европейского Суда по правам человека.

Одновременно автор старался по возможности избегать пересказа рассматриваемых положений уголовно-процессуального права, тем более дословного переписывания содержания сугубо технических норм УПК РФ, например правил определения подсудственности, соединения и выделения уголовных дел, создания следственных групп и т. п., которые освещены в учебнике фрагментарно. Таким образом, настоящий учебник не заменяет УПК РФ, а подлежит изучению совместно с ним — читателю рекомендуется знакомиться с предлагаемым учебным материалом, параллельно просматривая и (или) освежая в памяти соответствующие главы и статьи УПК РФ.

Во-первых, подобный дидактический подход поможет успешному освоению и подлинному пониманию рассматриваемых вопросов, поскольку обеспечит думающим студентам (слушателям) возможность «почувствовать» уголовный процесс, т. е. соотнести предлагаемые доктринальные позиции с содержанием уголовно-процессуального закона, уловить смысл той или иной уголовно-процессуальной нормы. А во-вторых, этот подход позволит избежать достаточно частых переизданий учебника, обусловленных нестабильностью уголовно-процессуального законодательства и внесением в текст УПК РФ множества изменений и дополнений.

Вместе с тем настоящая книга все-таки остается учебником, а не научным изданием. Она не направлена на подробное освещение различных точек зрения и содержания ведущихся между учеными-процессуалистами дискуссий по актуальным проблемам теории, нормативно-правового регулирования и практики досудебного производства. Предполагается, что при желании читатели смогут более глубоко вникнуть в эти проблемы посредством самостоятельного изучения соответствующих научных публикаций, в том числе рекомендованных автором учебника дополнительных литературных источников.

Автор выражает признательность заведующему кафедрой уголовного процесса Саратовской государственной юридической академии, доктору юридических наук, профессору *Нине Сергеевне Мановой* и начальнику кафедры уголовного процесса Московского университета МВД России имени В. Я. Кикотя, доктору юридических наук, профессору *Ольге Викторовне Химичевой* за положительную оценку учебника, данную при его рецензировании.

Автор выражает признательность профессору кафедры уголовно-процессуального права Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), заслуженному юристу РФ, доктору юридических наук, профессору *Людмиле Мильтоновне Володиной*, заведующей кафедрой уголовного процесса Саратовской государственной юридической академии, доктору юридических наук, профессору *Нине Сергеевне Мановой* и начальнику кафедры уголовного процесса Московского университета МВД России имени В. Я. Кикотя, доктору юридических наук, профессору *Ольге Викторовне Химичевой* за положительную оценку учебника, данную при его рецензировании.

И наконец, хочется высказать слова признательности коллективу издательства «Норма» и лично *Ольге Константиновне Павловой* за предоставленную возможность выхода в свет настоящей книги.